

新時代の競争政策

1. 競争政策の意義

○市場経済の基本ルール

Guardian of the market mechanism

○独占禁止法施行70周年

○日本経済の課題

—— 「競争なくして成長なし」

2. 競争政策の展開

○独占禁止法の執行

- ・ 不当な取引制限 — カルテル・談合など
- ・ 私的独占 — 支配型・排除型
- ・ 不公正な取引方法 — 再販売価格の拘束・優越的地位の濫用・不当廉売など
- ・ 競争制限的な企業結合 — 合併・株式取得など

○下請法の執行

○消費税転嫁対策

3. 競争政策の課題

○経済のグローバル化と競争政策

—— 国境を越える経済活動と競争法

○イノベーションと競争政策

○所得格差と競争政策

4. 独占禁止法の見直し

○確約制度の導入

○課徴金制度の見直し

新時代の競争政策

2017年10月

1. 競争政策の意義

競争政策の意義



競争的な市場環境を維持・促進することにより、自由で公正な市場が機能することを確保する。

- 自由・公正な競争という市場メカニズムの機能の確保を通じ、
 - ・資源の効率的配分
 - ・消費者利益の確保
(財・サービスをよりよく、より安く、より多く消費者が入手できるように)
 - ・イノベーションの推進が図られる。

○現実の市場においては、競争は不完全であっても、競争を促進することは、資源のより効率的な配分や消費者の利益をより確保することに繋がる。

2

競争政策執行上の基本方針



- 厳正・的確な法執行
 - ・反競争的行為への厳正な対処
 - ・公正な取引慣行の推進
 - ・適正な企業結合審査
- 競争環境の整備
 - ・公正かつ自由な競争の維持・促進の視点からの規制等の制度見直しに向けての調査・提言
 - ・競争制限に繋がるような経済行為を防止する観点から経済活動の実体の調査を行い、改善を提言

3

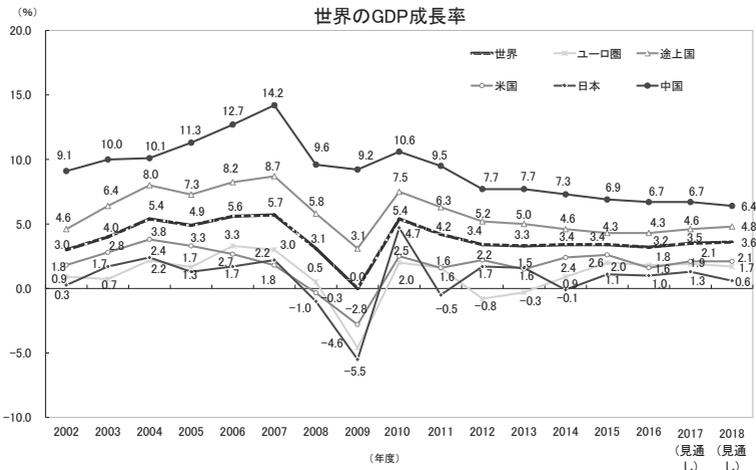
独占禁止法制定以来の道のり



1947年(昭和22年)	独占禁止法制定, 公正取引委員会設置
1953年(昭和28年)	独占禁止法改正(不況カルテルの認容等)
1956年(昭和31年)	下請法制定
1977年(昭和52年)	独占禁止法強化改正(課徴金制度導入等)
1991年(平成3年)	独占禁止法強化改正(課徴金算定率引上げ)
1992年(平成4年)	独占禁止法強化改正(刑事罰の上限の引上げ)
1996年(平成8年)	公正取引委員会の事務局が事務総局制に移行
2005年(平成17年)	独占禁止法強化改正(課徴金減免制度, 犯則調査権限の導入等)(平成18年1月施行)
2009年(平成21年)	独占禁止法強化改正(課徴金対象行為の拡大等)(平成22年1月施行)
2013年(平成25年)	消費税転嫁対策特別措置法制定(平成25年10月施行)
2013年(平成25年)	独占禁止法改正(審判制度の廃止等)(平成27年4月施行)
2016年(平成28年)	独占禁止法一部改正を含むTPP協定整備法成立(確約制度導入)(施行日未定)

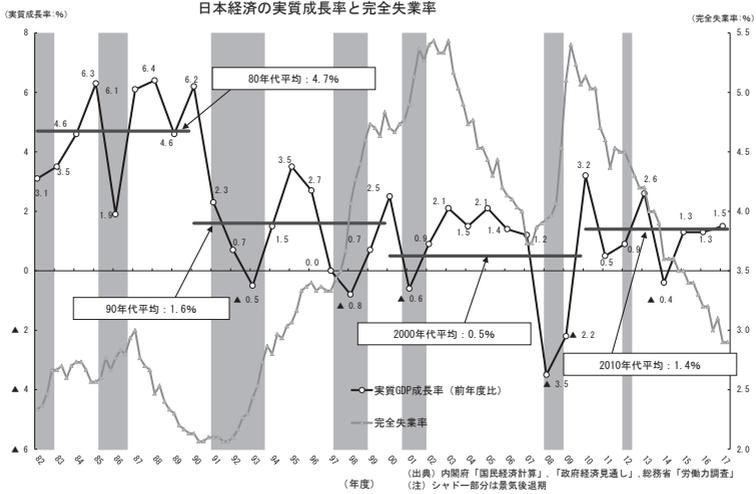
4

世界のGDP成長率



5

日本経済の実質成長率と完全失業率



6



2. 競争政策の展開

7

独占禁止法の禁止行為



事業者による4類型の行為を禁止(独占禁止法の「4本柱」)

私的独占
支配型・排除型

不当な取引制限
カルテル・談合など

不公正な取引方法
再販売価格の拘束・
優越的地位の濫用など

競争制限的な
企業結合
合併・株式取得など

競争を制限する行為を
禁止

競争制限となる市場
構造の形成を予防

8

不公正な取引方法



次のような行為で、公正な競争を阻害するおそれがあるもの。

- ◆ **共同の取引拒絶** = 正当な理由がないのに、同業他社と共同して、特定の事業者と取引しないようにすること。
- ◆ **差別対価** = 不当に、地域または相手方により差別的な対価で、取引すること。
- ◆ **不当廉売** = 正当な理由がないのに、供給に必要な経費を大幅に下回る価格で継続して販売するなどして、競争事業者の事業活動を困難にさせるおそれがあること。
- ◆ **再販売価格の拘束** = 正当な理由がないのに、取引先事業者に対して、転売する価格を指示し、遵守させること。
- ◆ **優越的地位の濫用** = 取引上の地位が優越していることを利用して取引の相手方に不当に不利益を与えること。
- ◆ **排他条件付取引** = 不当に、競争事業者と取引しないことを条件として取引し、競争事業者の取引の機会を減少させるおそれがあること。
- ◆ **拘束条件付取引** = 販売形態・販売地域などについて不当に拘束する条件を付けて取引すること。
- ◆ **取引妨害** = 競争事業者とその取引の相手方との取引について、契約の成立の阻止、契約不履行の誘因その他いかなる方法をもってするかを問わず、その取引を不当に妨害すること。

独占禁止法19条

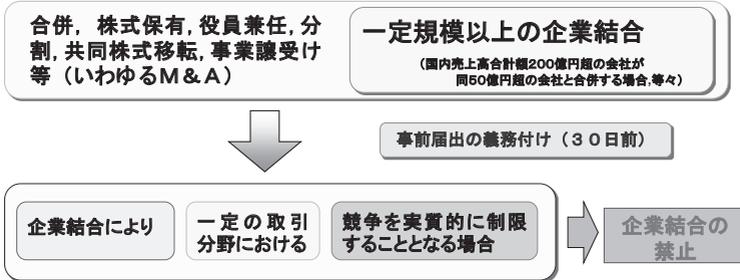
事業者は、不公正な取引方法を用いてはならない。

9

企業結合規制



企業結合規制の基本的な考え方



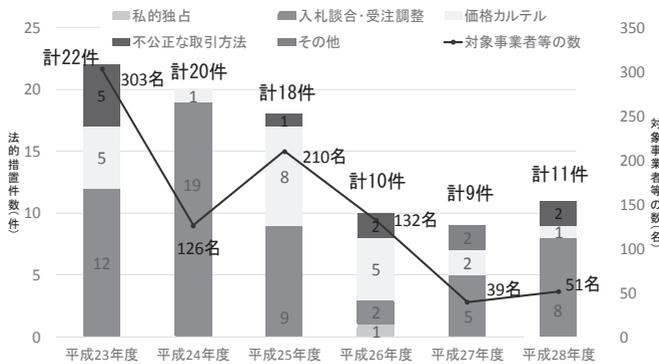
※ただし、独占禁止法上の問題を解消する措置が採られる場合には、容認

10

独占禁止法に基づく厳正・的確な法執行①



最近の独占禁止法違反事件の処理状況



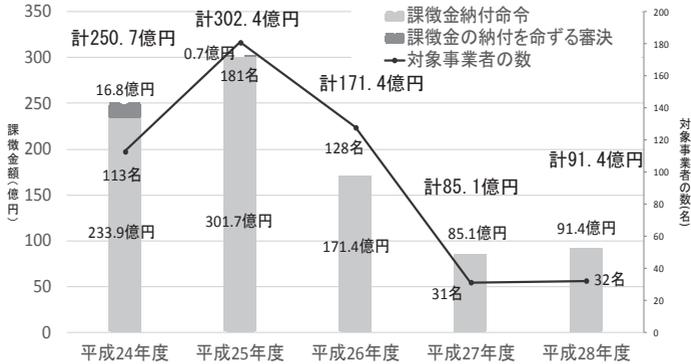
平成28年度は11件の法的措置を、延べ51名の事業者等に発出。
平成29年度(4～9月)は、法的措置を採っていない。

11

独占禁止法に基づく厳正・的確な法執行②



課徴金額等の推移



平成28年度の課徴金額及び対象事業者数は、罰金調整(独占禁止法第63条第1項に基づく課徴金の一部を控除する決定及び同条2項に基づく課徴金納付命令を取り消す決定)後の数字である。平成29年度(4月～9月)は、課徴金納付命令を行っていない。

12

独占禁止法に基づく厳正・的確な法執行③



(1) 平成28年度における排除措置命令

違反行為	事例	概要
入札談合・受注調整	東京電力が発注する電力保安通信用機器の製造販売業者に対する件 (平成28年7月排除措置命令)	東京電力ホールディングス株式会社(平成28年4月1日に東京電力株式会社から商号変更)が発注する電力保安通信用機器について、納入予定メーカーを決定し、納入予定メーカーが納入できるようにしていた。 (課徴金額: 4億291万円)
	東日本高速道路株式会社東北支社が発注する東日本大震災に係る舗装災害復旧工事の入札参加業者に対する件 (平成28年9月排除措置命令)	東日本高速道路株式会社東北支社が発注する東日本大震災に係る舗装災害復旧工事について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた。 (課徴金額: 7億5556万円・罰金調整後の金額)
	東日本高速道路株式会社関東支社が発注する東日本大震災に係る舗装災害復旧工事の入札参加業者に対する件 (平成28年9月排除措置命令)	東日本高速道路株式会社関東支社が発注する東日本大震災に係る舗装災害復旧工事について、受注予定者及び受注予定者が受注できるように協力を旨を合意していた。 (課徴金額: 4億8029万円)
	消防救急デジタル無線機器の製造販売業者に対する件 (平成29年2月排除措置命令)	消防救急デジタル無線機器について、納入予定メーカーを決定し、納入予定メーカー以外の者は、納入予定メーカーが納入できるように協力を旨を合意していた。 (課徴金額: 63億4490万円)
	中部電力株式会社が発注するハイブリッド光通信装置の製造販売業者に対する件 (平成29年2月排除措置命令)	中部電力株式会社が発注するハイブリッド光通信装置について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた。 (課徴金額: 2億9699万円)
	中部電力株式会社が発注する伝送路用装置の製造販売業者に対する件 (平成29年2月排除措置命令)	中部電力株式会社が発注する伝送路用装置について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた。 (課徴金額: 8232万円)
	地方公共団体等が宮城県又は福島県の区域を施工場所として発注する施設園芸用施設の建設工事の工事業者に対する件 (平成29年2月排除措置命令)	施設園芸用施設工事について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた。 (課徴金額: 5億9253万円)
	防衛装備庁が発注するビニロン又は難燃ビニロンを材料として使用する繊維製品の入札参加業者に対する件 (平成29年3月排除措置命令)	防衛装備庁発注のビニロン製品について、受注予定者を決定し、受注予定者が受注できるようにしていた。 (課徴金額: 2億2300万円)

13

独占禁止法に基づく厳正・的確な法執行④  **公正取引委員会**
Japan Fair Trade Commission

違反行為	事 例	概 要
価格カルテル	壁紙の販売業者に対する件 (平成29年3月排除措置命令)	壁紙の販売価格を引き上げる旨を合意していた。 (課徴金額：2461万円)
再販売価格の拘束	コールマンジャパン株式会社に対する件 (平成28年6月排除措置命令)	キャンプ用品の実店舗における販売又はインターネットを利用した販売に関し、自ら又は取引先販売業者を通じて、小売業者に、次の販売ルールに従って販売するようにさせていた。 ① キャンプ用品ごとに定める下限の価格以上の価格で販売すること。 ② 割引販売は、他社の商品を含めた全ての商品を対象として実施する場合又は実店舗における在庫処分を目的として、コールマンジャパン株式会社が指定する日以降、チラシ広告を行わずに、一部の商品を除いて実施する場合に限り行うこと。
拘束条件付取引	土佐あき農業協同組合に対する件 (平成29年3月排除措置命令)	なすの販売を委託することができる組合員を支部員又は支部園芸部から集出荷場の利用を了承された者に限定していたところ、次のとおり、組合員からなすの販売を委託していた。 ① 自ら以外の者になすを出荷したことにより支部園芸部を除かれるなどした者からなすの販売を委託しないこととして、なすの販売を委託していた。 ② 支部員が集出荷場を利用することなく農協以外への出荷を行った場合に徴収される系統外出荷手数料（農協以外の事業者に対する販売金額の3.5%）について、自らの販売事業の経費（農協職員の人件費等）に充当していた。 ③ 支部園芸部の定めた罰金等を受取し、これを系統出荷が行われたなすに関して自らが控除する請掛預り金と同様に販売事業に係る経費に充てていた。

14

独占禁止法に基づく厳正・的確な法執行⑤  **公正取引委員会**
Japan Fair Trade Commission

(2) 平成28年度において違反認定したものの排除措置命令を行わなかった事例

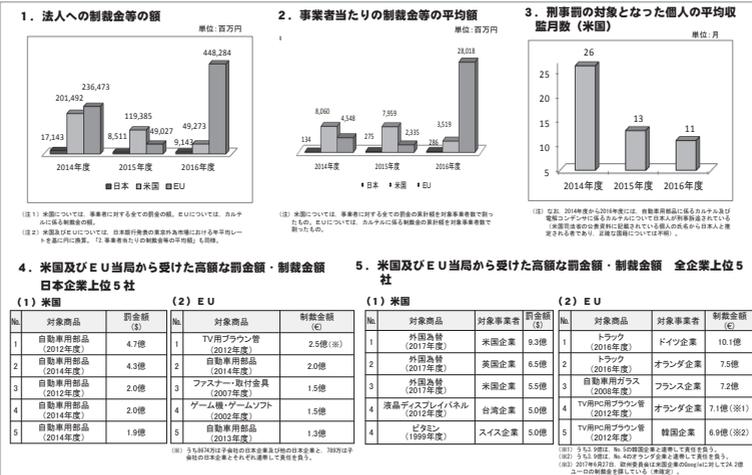
違反行為	事 例	概 要
競争者に対する取引拒否	ワン・ブルー・エルエルシーに対する件 (平成28年11月公表)	ワン・ブルー・エルエルシーは、FRAND条件でライセンスを受ける意思を有していた者と認められる記録型ブルーレイディスク（BD）の製造販売業者と、記録型BDに係るBD標準規格必須特許のライセンスについて交渉を行っていたが、ライセンス料について当事者間で合意できなかったことから、ライセンス交渉を促進させるため、当該製造販売業者の有力な取引先3社に対して、自社が管理するBD標準規格必須特許の特許権者が当該取引先の特許権優着行為について差止請求権を有していること等を内容とする通知書を送付し、自己と我が国における記録型BDの取引において競争関係にある事業者とその取引相手方との取引を不当に妨害していた。

(3) 平成28年度における警告

違反行為	事 例	概 要
不当な取引による競争利益の減少	義務教育諸学校で使用する教科書の発行者に対する件 (平成28年7月警告)	平成27年度から使用されている小学校用教科書又は平成28年度から使用されている中学校用教科書に関して、その採択に関与する可能性のある教員等に対する次行により、正常な競價引に照らして不当な利益をもつて、競争者の顧客を自己と取引するように誘引していた疑い。 ① 文部科学大臣に教科書の検定を申請した後であるにもかかわらず、意見聴取の謝礼として、金銭等を提供する。 ② 懇親会を催して酒類・料理等を提供する。 ③ 中元・歳暮を提供する。
受注調整	欧州国債の取引を行う事業者に対する件 (平成29年3月警告)	ドイツ証券株式会社（以下「ドイツ証券」という。）及びシティグループ証券株式会社（以下「シティ証券」という。）は次の①及び②の行為により、受注調整をしていた疑い。 ① ドイツ証券は、平成22年4月以降、シティ証券との間で、情報ベンダーが提供する電子取引プラットフォーム上のチャット機能等を利用して、欧州国債について、継続して、我が国に所在する顧客からの引き合いに関する情報、価格に関する情報等を交換するなどしていた。 ② ドイツ証券は、平成22年11月15日以降、シティ証券と共同して、欧州国債のうち我が国に所在する顧客が電話取引により複数銘柄に対する見積価格の提示を求める方法で売買の発注を行うもの（第一種金融商品取引業を行う金融商品取引業者が自ら見積価格を設定して提示するものに限る。）について受注予定者を決定し、受注予定者以外の者は、受注予定者が受注できるように協力することにより、受注予定者が受注できるようにしていた。

15

(参考) 日米欧における競争法違反事件の処理状況等



(注) 2017年7月末現在。なお、「年度」の期間については、日本: 4月1日～3月31日、米国: 前年10月1日～9月30日、EU: 1月1日～12月31日である。
 (出所) 米国: 司法ウェブページ、EU: 欧州委員会ウェブページ

企業結合に関する届出等の最近の状況



第1表 過去4年度に受理した届出の処理状況

	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
届出件数	264	289	295	319
第1次審査で終了したもの	257	275	281	308
うち禁止期間の短縮を行ったもの	(80)	(119)	(145)	(171)
第1次審査終了前に取下げがあったもの	3	11	8	8
第2次審査に移行したもの	4	3	6	3

第2表 過去4年度における第2次審査の処理状況

	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度
第2次審査で終了した件数	3	2	4	3
うち問題解消措置を前提に問題なしとした件数	1	2	1	3
排除措置命令を行った件数	0	0	0	0

(注) 当該年度に受理したか否かにかかわらず、当該年度において処理したものについて記載している。

企業結合に係る第2次審査案件(平成23～29年度)



番号	件名	届出日	審査結果公表日
1	新日本製鐵㈱と住友金属工業㈱の合併	H23. 5. 31	H23. 12. 14
2	シーゲイト・テクノロジー・インターナショナルによるサムスン・エレクトロニクス・カンパニー・リミテッドのHDD事業の譲受け	H23. 5. 19	H23. 12. 28
3	ウエスタン・デジタル・アイルランド・リミテッドによるヴィヴィティ・テクノロジー・リミテッドの株式取得	H23. 6. 10	H23. 12. 28
4	㈱東京証券取引所グループと㈱大阪証券取引所の統合	H24. 1. 4	H24. 7. 5
5	大建工業㈱によるC&H㈱の株式取得	H24. 4. 25	H25. 1. 24
6	㈱ヤマダ電機による㈱ベスト電器の株式取得	H24. 6. 7	H24. 12. 10
7	㈱日立ハイテクノロジー・ソリューションズによるエスアイアイ・ナノテクノロジー㈱の株式取得	H24. 7. 10	H24. 12. 10
8	古河スカイ㈱と住友軽金属工業㈱の合併	H24. 8. 31	H25. 2. 21
9	エーエスエムエル・ホールディング・エヌ・ビーとサイマー・インクの統合	H25. 1. 30	H25. 5. 7
10	イオン㈱による㈱ダイエーの株式取得	H25. 3. 1	H25. 7. 19
11	三菱重工業㈱と㈱日立製作所の火力発電システム分野の事業統合	H25. 8. 7	H25. 12. 12
12	東京エレクトロン㈱とアプライドマテリアルズ㈱の統合	H26. 3. 12	-
13	ジンマグループとバイオメットグループの統合	H26. 8. 4	H27. 3. 25
14	王子ホールディングス㈱による中越ハルブ工業㈱の株式取得	H26. 11. 4	H27. 5. 26
15	大阪製鐵㈱による東京製鐵㈱の株式取得	H27. 8. 20	H28. 1. 28
16	日本製紙㈱と特種東海製紙㈱による段ボール原紙等の共同販売会社の設立等	H27. 9. 18	H28. 3. 18
17	出光興産㈱による昭和シェル石油㈱の株式取得	H27. 12. 16	H28. 12. 19
18	JXグループと東燃ゼネラルグループの経営統合	H28. 2. 29	H28. 12. 19
19	新日鐵住金㈱による日新製鋼㈱の株式取得	H28. 5. 13	H29. 1. 30
20	㈱ふくおかフィナンシャルグループによる㈱十八銀行の株式取得	H28. 6. 8	-
21	東洋製鐵グループホールディングス㈱によるホッカンホールディングス㈱の株式取得	H28. 8. 18	-
22	㈱第四銀行及び㈱北越銀行による共同株式移転	H29. 6. 20	-

18

第2次審査案件の問題解消措置一覧(平成23～29年度)



番号	件名	届出日	審査結果公表日	第2次審査終了	問題解消措置の概要
1	新日本製鐵㈱と住友金属工業㈱の合併	H23.5.31	H23.12.14	H23	特定の鋼板について、住友商事に対するコストベースの引受権の設定、商標の譲渡等
3	ウエスタン・デジタル・アイルランド・リミテッドによるヴィヴィティ・テクノロジー・リミテッドの株式取得	H23.6.10	H23.12.28	H23	HDDの製造設備の一部の譲渡(東芝へ譲渡)
4	㈱東京証券取引所グループと㈱大阪証券取引所の統合	H24.1.4	H24.7.5	H24	デリバティブ取引について、海外競争事業者に対する日本時間の営業権のライセンス供与等
5	大建工業㈱によるC&H㈱の株式取得	H24.4.25	H25.1.24	H24	C&Hが大建グループにMPF(木質材料)供給するので実質的に同等かつ合理的な条件で外販売に販売
6	㈱ヤマダ電機による㈱ベスト電器の株式取得	H24.6.7	H24.12.10	H24	競争が制限される10地域における当事者会社の店舗の譲渡(エディオンに譲渡)
9	エーエスエムエル・ホールディング・エヌ・ビーとサイマー・インクの統合	H25.1.30	H25.5.7	H25	サイマー(川上事業者)は、光源について、公正、合理的かつ無差別的な条件でASML(川下事業者)の競争者と取引等
13	ジンマグループとバイオメットグループの統合	H26.8.4	H27.3.25	H26	人工関節市場の約50%分のシェアに相当する当事者会社の有力なブランドに係る有形資産、知的財産権を譲渡(日本リマへ譲渡)等
14	王子ホールディングス㈱による中越ハルブ工業㈱の株式取得	H26.11.4	H27.5.26	H27	紙製品6品種の製造・販売に関し、当事者会社は地方当事者会社から独立して事業活動を実施
17	出光興産㈱による昭和シェル石油㈱の株式取得	H27.12.16	H28.12.19	H28	当事者会社が保有するLPガス元売事業者株式について、当事者会社の出資比率の引下げ、出向役員の時任等
18	JXグループと東燃ゼネラルグループの経営統合	H28.2.29	H28.12.19	H28	当事者会社が保有するLPガス元売事業者株式について、当事者会社保有の株式全ての譲渡、出向役員等の全員引き揚げ等
19	新日鐵住金㈱による日新製鋼㈱の株式取得	H28.5.13	H29.1.30	H28	特定の鋼板について、神戸製鋼所に対して日新製鋼が保有する特許及び製造ノウハウをライセンス等

19

3. 競争政策の課題

20

グローバル化への対応

- 市場の国際化
市場のグローバル化(国際的な企業間でのカルテル)
- サプライチェーンの国際化
国を超えての調達・製造・販売
- 国際的企業結合
海外企業との、あるいは海外企業間の、合併や買収等

この結果,

- 競争当局(公正取引委員会等)にとっての課題
競争政策の国際標準による実施, 2国間・多国間の協力
(ICN, OECD, UNCTAD等)

21

競争法の広がり(1960年時点)



5か国・地域



出典：米国連邦公正取引委員会（以下25頁まで同じ）

（注）薄い灰色部分は経済共同体等による導入を指す（以下25頁まで同じ）。

22

競争法の広がり(1990年時点)



25か国・地域



23

競争法の広がり(2000年時点)

86か国・地域



24

競争法の広がり(2016年時点)

135か国・地域



25

「データと競争政策に関する検討会」報告書(概要)①



1. 総論

- IoTの普及，AI技術の高度化等を背景に，データを事業に利用することで，生産性の向上や，消費者それぞれへの最適なサービス提供を実現できる可能性が増大。この最大化のため，事業者誰もがデータの収集・利用を公正・自由な競争環境で行えることが必要。
- 大量のデータが一部の事業者に集中しつつあるとの指摘もあり，競争が制限され，消費者の利益が損なわれるおそれがある場合は，独占禁止法による迅速な対応が必要。
 - ➡ データに関する諸課題を巡る独占禁止法の適用の在り方や競争政策上の論点について検討するため，公正取引委員会競争政策研究センター内に設置。

2. 本報告書のポイント

- 本報告書では主に以下について明らかにしている。
 1. データ収集（例えば，取引先からの収集，デジタル・プラットフォームによる収集，共同での収集）
 2. 単独又は共同でのアクセス拒絶といった「データの囲い込み」
 - ➡ データの収集，利活用に伴う競争上の懸念の多くは，従来の独占禁止法の枠組みにより対処できることが確認された。
- IoTを通じて収集される「産業データ」についても検討対象としている。
- 「機械学習」，「深層学習」といった新たな解析技術による競争への影響を検討。

26

「データと競争政策に関する検討会」報告書(概要)②



3. データと競争政策に関する基本的な考え方

- データの収集，利活用それ自体は技術革新を生じさせるなど競争促進的
- 他方で，次項に掲げる点について独占禁止法上の検討が必要

① 企業結合審査（データの集積を伴う場合（市場画定の観点））

- データの集積を伴う企業結合については，投入財としてデータの集積による最終製品市場への影響や，（商品段階の競争関係を問わず）同様のデータの売買が行われている場合，「データ市場」への影響（データ価格の高止まり等）といった観点からも審査が必要。
- SNSなど無料サービスについても，ビジネスモデルの違いに過ぎないとの指摘もあり，市場は，有償・無償にかかわらず「市場」として独占禁止法の適用対象となる場合もあり得る。

② データの自由な収集・利用の妨害

事業者が様々なデータを収集し，利活用することは，それ自体として独占禁止法上問題となることは通常ないが，以下の場合には，例外的に独占禁止法上問題となり得る。

(i) 不当なデータ収集

- 不当な手段でデータ収集が行われたり，データ収集が競争者間の協調行為を促進したりする等競争に悪影響を与える場合

(ii) 不当な囲い込み

- 不当な囲い込みとは，データが競争者の事業に不可欠であって，代替する情報が入手できない場合に，競争者や顧客によるアクセスを正当な理由なく認めない場合。

27

「データと競争政策に関する検討会」報告書(概要)③



③ データの共同収集・利活用

- データの共同収集については、競争を促進することが期待される場合もあるが、その実施に当たっては、競争者間で今後販売する商品の内容、価格、数量を把握可能となり、価格・数量等に関する協調を促進させることのないよう注意する必要。特に、シェアの合計が相当程度高い複数の事業者が共同収集したデータについて、特定の事業者についてのみ収集及び利用から排除し、その結果、当該特定の事業者の事業活動が困難となる場合は、例外的に独占禁止法上問題となり得る。

4. 今後の課題

- 「デジタル・カルテル」について、その実態を注視し、必要に応じて「不当な取引制限」の解釈における「意思の連絡」についての考え方との関係でも、論点を整理していくことが望ましい。
- デジタル・プラットフォームの独占化、寡占化に対する警戒も必要。

28

液化天然ガスの取引実態に関する調査



- 日本の需要者は、主に東南アジア、豪州、中東等からLNGを船舶輸送により輸入している。
- 公正取引委員会は、日本の需要者を販売先とするLNG取引について調査を行い、以下の3点について、競争政策上の考え方を公表(平成29年6月28日)。
- 今後は、引き続きLNGに関する取引の動向を注視するとともに、独占禁止法に違反する行為に対しては厳正対処していく。

	①仕向地制限(買主が仕向地を自由に設定・変更することに対する制限)	②利益分配条項(買主が仕向地の変更により再販売した場合に、利益の一部を売主に分配する条項)	③Take or Play条項(買主の引取数量が不足する場合、買主が不足分の代金全額を支払う条項)
※独占禁止法	● 仕向地条項を規定することは、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ ● 仕向地条項を規定するとともに仕向地変更を制限することは、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ強い	● 利益分配条項を規定することは、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ強い	直ちに独占禁止法上問題となるものではないが、 ● 売主の取引上の地位が買主に対して優越している場合に、初期投資回収後において、買主と十分協議することなく一方的に、厳格な引取義務数量を定めた上で条項を課すことは、独占禁止法上問題(優越的地位の濫用)となるおそれ
※競争制限的条項	直ちに独占禁止法上問題となるものではないが、 ● 必要性・合理性のある条件を満たしているにもかかわらず、同意を拒否する場合、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ ● 仕向地変更条項に競争制限的な条件を定めるとや、適用において、競争制限的な条件を仕向地変更の条件とすることは、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ強い	直ちに独占禁止法上問題となるものではないが、 ● 合理性が認められない分配結果をもたらす場合や、買主の利益構造やコスト構造の開示を要求することにより再販売を妨げる効果を有する場合には、独占禁止法上問題(拘束条件付取引)となるおそれ	

【※FOB条件・DES条件】

- FOB条件(引渡地点を輸出国の船積港とする積港渡し)の取引条件)では、引渡地点は出荷基地(≠仕向地) FOB条件
- DES条件(引渡地点を輸入国の仕向港とする揚港渡し)の取引条件)では、引渡地点は受入基地(=仕向地) DES条件



29

「人材と競争政策に関する検討会」の開催について



1. 背景

- 終身雇用の変化やインターネット上で企業と人材のマッチングが容易になったことなどを背景として、フリーランスや副業など就労形態が多様化し、雇用契約以外の契約形態が増加している。技能人材など一部職種については、需給が逼迫しているとの指摘がある。
- 就労形態を問わず、国民が自由に就労し、働きがいを得るとともに、その労働の価値を適切に踏まえた正当な報酬を受け、また、他方で、使用者が有為な人材を適切に獲得することができるためには、使用者による人材獲得競争が適切に行われることが重要となる可能性がある。

2. 「人材と競争政策に関する検討会」の設置

- 就労形態を巡る上記の環境変化を踏まえ、使用者の人材獲得競争等に関する独占禁止法の適用関係（適用の必要性、妥当性）を理論的に整理するため、「人材と競争政策に関する検討会」を設置する。（初回開催は、平成29年8月4日）
- 検討会においては、主として、複数又は単独の使用者による引き抜きの防止、賃金の抑制に関する協定の締結、転職・転籍や取引先の制限といった競争を制限する可能性のある行為に関して、内外の実態・判例、労働関係法制における規律の状況、一般的な財とは異なる人材の獲得競争の特殊性、当事者の自治の状況、使用者による人材投資を促進する必要性等を踏まえつつ、独占禁止法や競争政策上の課題を理論的に整理する。
- なお、特定の業種・職種固有の事項や個別の取引慣行の評価は検討対象としない。

30

環太平洋パートナーシップ協定の締結に伴う関係法律の整備に関する法律の概要
(私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律関係)



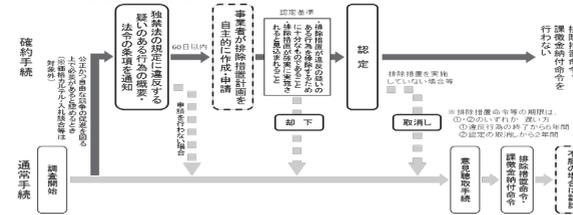
1 背景

TPP協定の実施に伴い、独占禁止法の違反の疑いについて公正取引委員会と事業者との合意により自主的に解決する制度の導入に関する規定を整備する必要がある。

2. 改正の概要

- ・ 独占禁止法違反の疑いについて、公正取引委員会と事業者との間の合意により解決する仕組み（確約手続）を導入する。
- ・ このような仕組みは、競争上の問題の早期是正、当局と事業者が協調的に事件処理を行う領域の拡大に資するものである。

<新たに導入する仕組み（確約手続）の概要>



3. 施行期日

環太平洋パートナーシップ協定が日本国について効力を生ずる日。

31

硬直的な課徴金制度の改善

1 算定方法の硬直性に起因する問題への対応

・売上額がない外国の違反行為者に対しても、課徴金を課することができるようにする(国際市場分割カルテル等)など、複雑化する経済社会に応じて適正な課徴金を課せるようにする。

2 調査協カインセンティブを高める制度の導入

・課徴金減免申請をした事業者について、より調査に協力した事業者が、より高い減算率を得られるようにするなどして、事業者と公正取引委員会が協力して効率的・効果的な実態解明・事件処理を行う領域を拡大する。

手続保障の見直し

3 新制度をより効果的にワークさせるための手続保障

・新たな課徴金減免制度の利用に係る弁護士と事業者との間のコミュニケーションに限定して、運用により秘匿特権(※)に配慮する。

(※)ここでいう「秘匿特権」とは、弁護士とその依頼者との間における一定のコミュニケーションについて、当該依頼者が調査当局に対する開示を拒むこと等ができるという、いわゆる弁護士・依頼者間秘匿特権を指す。